

Số: /BC-STP

Lạng Sơn, ngày tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND ngày 17 tháng 9 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức; người làm việc tại Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được giao biên chế làm việc tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1650/SNV-CCVC ngày 01/6/2026 của Sở Nội vụ về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND ngày 17/9/2025 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức; người làm việc tại Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được giao biên chế làm việc tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo văn bản, Sở Tư pháp báo cáo như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH; PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 và các văn bản có liên quan, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND ngày 17/9/2025 về chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức; người làm việc tại Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được giao biên chế làm việc tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND có một số khó khăn, vướng mắc như một số đối tượng áp dụng đã không còn phù hợp; căn cứ xác định khoảng cách từ nơi thường trú đến nơi làm việc để được hưởng chính sách khi áp dụng vào thực tiễn còn gặp một số bất cập dẫn đến việc cần xem xét điều chỉnh một số nội dung tại Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND.

Tại điểm d khoản 4 Điều 16 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 quy định HĐND tỉnh: “d) Căn cứ khả năng ngân sách của địa phương, ban hành cơ chế chính sách hỗ trợ điều kiện đi lại và làm việc cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp về công tác tại trung tâm hành chính của đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã sau sắp xếp”.

Tại điểm c, khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm

2025 về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh quy định:

“Điều 15. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh

1. Trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật:

c) Căn cứ vào chủ trương của Đảng, quyết định áp dụng thí điểm các chính sách đặc thù, đặc biệt, chưa được quy định trong pháp luật để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương sau khi đã báo cáo và được Thủ tướng Chính phủ cho phép; quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước”.

Theo quy định tại điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định HĐND tỉnh: *1) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*

Điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (sửa đổi, bổ sung) quy định: *“c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.*

Khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025 quy định: *“Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này hoặc luật, nghị quyết của Quốc hội có quy định khác.”.*

Công văn số 227/HĐND-PC ngày 13/02/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc kiến nghị các nội dung liên quan việc tổ chức thực hiện Nghị quyết 29/2025/NQ-HĐND ngày 17/9/2025 của HĐND tỉnh, trong đó tại điểm 4.1 khoản 4 Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh: *“Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện rà soát, nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung đối tượng tại điểm b khoản 2 Điều 1 Nghị quyết 29 của HĐND tỉnh do hiện nay một số đối tượng được hưởng quy định tại Nghị quyết không còn phù hợp với tình hình thực tiễn (các đơn vị sự nghiệp khu vực này đã chuyển đổi mô hình thành Trung tâm dịch vụ công ích thuộc UBND xã)”.*

Công văn số 340/HĐND-PC ngày 11/3/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc công tác xây dựng, ban hành nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách đặc thù của tỉnh, trong đó Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh nội dung: *Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND ngày 17/9/2025 về chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức...làm việc tại các xã, phường. Lý do điều chỉnh: Một số nhóm đối tượng viên chức (thuộc các đội văn hóa, chi nhánh*

nông nghiệp, quỹ đất khu vực) theo phương án mới đã được chuyển giao thẩm quyền quản lý về cho UBND cấp xã, dẫn đến các quy định cũ về đối tượng thụ hưởng tại nghị quyết này không còn phù hợp và cần được rà soát, sửa đổi. Thời gian dự kiến trình: kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Từ những căn cứ và nội dung nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh sửa đổi một số điều Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND ngày 17/9/2025 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức; người làm việc tại Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được giao biên chế làm việc tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là có căn cứ pháp lý, đáp ứng yêu cầu thực tiễn và phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Khoản 1 Điều 1 dự thảo quy định sửa đổi phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND như sau:

“1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức làm việc tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

2. Đối tượng áp dụng: cán bộ, công chức làm việc tại cơ quan của Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã, phường”.

Theo đó, dự thảo đề xuất **không tiếp tục quy định áp dụng chính sách đối với các đối tượng:**

- Viên chức làm việc tại Đội Văn hóa, Thể thao và Truyền thông khu vực thuộc Trung tâm Văn hóa tỉnh, trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Chi nhánh Dịch vụ nông nghiệp khu vực thuộc Trung tâm Khuyến nông, trực thuộc Sở Nông nghiệp và Môi trường; Chi nhánh Phát triển quỹ đất khu vực trực thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Lạng Sơn) để bảo đảm không có sự so sánh, thiếu đồng bộ giữa các viên chức còn lại thuộc UBND cấp xã quản lý (viên chức sự nghiệp giáo dục, viên chức trạm y tế) do nếu quy định áp dụng chính sách đồng bộ cho các viên chức thuộc UBND cấp xã thì nguồn kinh phí thực hiện không khả thi, tuy nhiên đề nghị xem xét thêm đối với đề xuất này như sau:

+ Các viên chức này đều thuộc đối tượng chịu ảnh hưởng, tác động của việc sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và đang thuộc đối tượng hưởng chính sách theo quy định tại Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND. Theo ý kiến của các xã, phường, việc cắt bỏ hỗ trợ sẽ tác động đến thu nhập, tạo áp lực cho viên chức do hiện nay giá cả thị trường và chi phí đi lại ngày càng tăng, do đó đề nghị cân nhắc tiếp tục hỗ trợ cho nhóm đối tượng này.

+ Theo Phương án 106/PA-UBND ngày 31/10/2025 của UBND tỉnh về thành lập đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND cấp xã cung cấp dịch vụ công thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao, truyền thông, khuyến nông, đất đai, môi trường thì từ ngày 01/01/2026, Trung tâm dịch vụ, công ích trực thuộc UBND

cấp xã đi vào hoạt động trên cơ sở trên cơ sở tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ của các Đội Văn hóa, Thể thao và Truyền thông khu vực thuộc Trung tâm Văn hoá tỉnh trực thuộc Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch, các Chi nhánh Dịch vụ nông nghiệp khu vực thuộc Trung tâm Khuyến nông và các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai khu vực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai trực thuộc Sở Nông nghiệp và Môi trường.

Theo đó, một số viên chức tại các đơn vị trên được điều động công tác tại Trung tâm dịch vụ, công ích trực thuộc UBND cấp xã, tuy nhiên không được hưởng chính sách tại Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND do không phù hợp với thực tiễn tổ chức bộ máy sau khi sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp. Do đó, đề nghị rà soát, xem xét điều chỉnh tên của đơn vị viên chức làm việc tại điểm b khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND cho phù hợp với thực tế để bảo đảm phù hợp về đối tượng thụ hưởng của Nghị quyết, đồng thời xem xét bổ sung quy định chuyển tiếp để các đối tượng trên được hưởng chính sách trong thời gian chưa sửa đổi Nghị quyết số 29/2025/NQ-HĐND.

+ Đề nghị tiếp tục phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xem xét, rà soát cơ sở thực tế, đánh giá sự cần thiết áp dụng chính sách đối với các đối tượng viên chức, người lao động còn lại, nhất là đối với những đối tượng chịu tác động trực tiếp bởi việc tổ chức, sắp xếp chính quyền địa phương 02 cấp để bảo đảm việc thực hiện chính sách được thống nhất và bình đẳng.

- Người làm việc tại Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được giao biên chế làm việc tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn do hiện nay người làm việc tại Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ không được giao biên chế mà thực hiện kiêm nhiệm theo Đề án số 20-ĐA/TU ngày 17/6/2025 của Tỉnh ủy.

Tuy nhiên, trên thực tế Người làm việc tại Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được giao biên chế làm việc tại các xã, phường là đối tượng chịu sự tác động do sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và theo Đề án số 20-ĐA/TU xác định cơ cấu tổ chức bộ máy của Hội như sau: Chủ tịch Hội do 01 đồng chí lãnh đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã kiêm nhiệm; nhân sự Phó Chủ tịch Hội do cấp xã lựa chọn trên cơ sở thực tiễn. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình, báo cáo đánh giá cụ thể hơn về việc thực tế hỗ trợ chính sách đối với đối tượng này trong thời gian vừa qua để làm rõ hơn cơ sở đề xuất.

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO VỚI CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG

Nội dung dự thảo phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng.

III. TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT CỦA DỰ THẢO

Khoản 2 Điều 1 dự thảo quy định mức hỗ trợ như sau: “a) ***Từ nơi ở hiện tại đến nơi làm việc có khoảng cách từ 10 km đến dưới 20 km được hưởng mức hỗ trợ là: 500.000 đồng/người/tháng***”.

Khoản 2 Điều 10 Luật Cư trú năm 2020 quy định: “***Nơi ở hiện tại là nơi thường trú hoặc nơi tạm trú mà công dân đang thường xuyên sinh sống; trường hợp không có nơi thường trú, nơi tạm trú thì nơi ở hiện tại là nơi công dân đang thực tế sinh sống***”.

Theo quy định nêu trên, “***nơi ở hiện tại***” có thể được xác định là nơi thường trú, nơi tạm trú hoặc nơi thực tế sinh sống của người lao động. Do đó, việc sử dụng cụm từ “***nơi ở hiện tại***” trong dự thảo có thể dẫn đến cách hiểu và áp dụng không thống nhất, gây khó khăn cho cơ quan, đơn vị trong việc xác định khoảng cách từ nơi ở đến nơi làm việc làm căn cứ xét hưởng chính sách hỗ trợ.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu có hướng dẫn cụ thể tiêu chí xác định địa điểm làm căn cứ tính khoảng cách và phương thức xác định khoảng cách để bảo đảm tính rõ ràng, thống nhất và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

IV. SỰ CẦN THIẾT, TÍNH HỢP LÝ CỦA THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

Nội dung dự thảo không quy định thủ tục hành chính.

V. NGUỒN TÀI CHÍNH, NGUỒN NHÂN LỰC, VIỆC PHÂN CẤP, THỰC HIỆN NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN ĐƯỢC PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục phối hợp cùng các cơ quan, đơn vị liên quan xem xét, rà soát các đối tượng áp dụng để bảo đảm nguồn kinh phí thực hiện.

VI. VỀ NGÔN NGỮ, THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VÀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC SOẠN THẢO VĂN BẢN

1. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết bảo đảm, phù hợp theo quy định hiện hành.

2. Về trình tự, thủ tục soạn thảo

- Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện các bước theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Đề nghị thực hiện việc đăng tải Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định tại khoản 6 Điều 5 Quyết định số 60/2025/QĐ-UBND ngày 19/8/2025 của UBND tỉnh ban hành Quy định biện pháp thi hành một số nội dung về xây dựng, ban hành văn

bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn (*chậm nhất 25 ngày kể từ ngày kết thúc thời hạn lấy ý kiến; thời gian đăng tải ít nhất 30 ngày*).

VII. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến thẩm định, hoàn thiện dự thảo, sau khi nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định đã nêu tại Báo cáo này, dự thảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, NVI (VHM).

GIÁM ĐỐC

Phạm Hùng Trường